

Евразийский фонд стабилизации и развития

Стратегия Евразийского фонда стабилизации и развития в Республике Таджикистан 2022–2026

Данный документ является извлечением из страновой Стратегии Евразийского фонда стабилизации и развития на 2022–2026 гг. для Республики Таджикистан



Содержание

Список сокращений	2
Основные социально-экономические показатели Республики Таджикистан	3
Введение	4
1. Социально-экономические условия и вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Таджикистан	5
2. Текущее взаимодействие ЕФСР и Республики Таджикистан	8
2.1. Поддержка РТ в обеспечении макроэкономической стабильности и проведении структурных и институциональных преобразований	8
2.2. Поддержка РТ в модернизации и развитии базовой и социальной инфраструктуры.....	9
3. Стратегические задачи ЕФСР на 2022–2026 гг.	18
3.1. Постановка стратегических задач ЕФСР на 2022–2026 гг.	18
3.1.1. Задача 1. Содействие в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности.....	20
3.1.2. Задача 2. Поддержка структурных и институциональных преобразований	21
3.1.3. Задача 3. Содействие в модернизации базовой инфраструктуры	22
3.1.4. Задача 4. Содействие в развитии социальных секторов	25
4. Координация поддержки с партнерами по развитию	26
Ссылки	29

Список сокращений

CASA-1000	Энергетический проект «Центральная Азия – Южная Азия»
REFCA	Regional economic framework for Central Asia
АБР	Азиатский банк развития
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВНД	валовой национальный доход
ГУП	государственное унитарное предприятие
ГЭС	гидроэлектростанция
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский союз
ЕФСР	Евразийский фонд стабилизации и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МФО	международная финансовая организация
НБТ	Национальный банк Таджикистана
ОАКХ	открытая акционерная холдинговая компания
ООН	Организация Объединенных Наций
ПБ	Проектный блок
ПГИ	Программа государственных инвестиций
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
СНГ	Содружество Независимых Государств
СТО	счет текущих операций
ТРАСЕКА	Программа международного сотрудничества между ЕС и странами – партнерами по организации транспортного коридора «Европа – Кавказ – Азия»
ЦАРЭС	Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Основные социально-экономические показатели Республики Таджикистан

Экономические показатели	На последнюю имеющуюся дату	Место в мире
ВВП (2020, млрд долл.)	8,2	145
Подушевой ВНД (2020, в долл. по методу Атласа)	1060	166
Индекс эффективности логистики (2018, от 0 до 5)	2,34	134
Индекс «Легкость ведения бизнеса» (2019, от 0 до 100)	61,3	106
Социальные показатели		
Уровень бедности (2019, в национальном определении)	26,3	85
Индекс человеческого развития (2019, от 0 до 1)	0,668	125
Уровень неравенства (2015, коэффициент Джини)	34,0	н/д
Уровень доступа сельского населения к чистой воде (2019, в % от общей численности)	36	н/д
Прирост/убыль населения (2020, в % в среднем за последние 5 лет)	2,4	39
Доля населения моложе 30 лет (2020, в % от общей численности населения)	63,1	50
Доля сельского населения (2020, в % от общей численности населения)	72,5	170
Уровень детской смертности (2019, на 1000 рожд.)	29,6	138
Суммарный коэффициент рождаемости (2019, рождений на женщину)	3,6	46
Ожидаемая продолжительность жизни (2019, лет)	71,1	127

Введение

Страновая Стратегия Евразийского фонда стабилизации и развития (далее – Фонд, ЕФСР) в Республике Таджикистан дополняет Стратегию Фонда на 2022–2026 гг. и отражает стратегические задачи Фонда по выполнению его основного мандата, направленного на поддержку макроэкономической и финансовой стабильности в странах-участницах. Также в настоящей страновой Стратегии (далее – Стратегия) определены приоритетные направления деятельности на 2022–2026 гг. по содействию Республике Таджикистан (далее – РТ) в проведении структурных преобразований экономики и совершенствовании ключевых институтов, модернизации базовой инфраструктуры (энергетической, сельскохозяйственной, дорожной, социальной) и развитии человеческого капитала в целях устойчивого экономического роста и стимулирования интеграционных процессов в евразийском регионе.

Для определения приоритетных направлений сотрудничества ЕФСР и РТ в рамках мандата по поддержанию макроэкономической и финансовой стабильности была проведена диагностика макроэкономических условий в стратегический период, включая долговую устойчивость и стресстестирование. Учитывая приоритеты страны, закрепленные в национальных стратегических и программных документах, а также результаты собственной диагностики структурных и институциональных ограничений, в тесной координации с ключевыми министерствами и ведомствами РТ были определены основные направления реформ, при реализации которых ЕФСР будет оказывать властям поддержку – финансируя бюджет и/или осуществляя техническое содействие, – в 2022–2026 гг. Также в сотрудничестве с руководством страны были определены приоритетные направления по модернизации базовой и социальной инфраструктуры, где будет оказана поддержка через предоставление целевого финансирования и грантовые программы.

Учитывая ограниченность собственных ресурсов, при определении основных направлений деятельности в 2022–2026 гг. принимались во внимание приоритеты и задачи ключевых партнеров по развитию в Республике Таджикистан, закрепленные в стратегических документах партнеров, с которыми были проведены двусторонние консультации. Такая координация позволит добиться максимальной синергии и в результате повысить эффективность использования ресурсов Фонда при оказании содействия Республике Таджикистан по поддержанию макроэкономической стабильности, созданию условий для устойчивого развития страны и повышению уровня жизни населения, включая достижение Республикой Таджикистан ряда Целей в области устойчивого развития, утвержденных на саммите ООН в сентябре 2015 г.:

Цель 1: ликвидация нищеты.

Цель 2: ликвидация голода.

Цель 3: хорошее здоровье и благополучие.

Цель 4: качественное образование.

Цель 6: чистая вода и санитария.

Цель 7: недорогая и чистая энергия.

Цель 8: достойная работа и экономический рост.

Цель 9: индустриализация, инновации и инфраструктура.

Цель 10: сокращение неравенства внутри стран и между ними.

Цель 16: мир, правосудие и эффективные институты.

Цель 17: партнерство в интересах устойчивого развития.

1. Социально-экономические условия и вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Таджикистан

Несмотря на замедление экономического роста Республики Таджикистан до 4,5% в 2020 г., его средний темп за последнее десятилетие составил около 6,8% (рисунок 1). При этом уровень дохода на душу населения остается низким, в том числе по причине высокого естественного прироста населения. В 2020 г. ВНД на душу населения в Таджикистане, рассчитанный по методу Атласа (используется Всемирным банком), составил 1060 долл., что является самым низким уровнем среди стран – получателей средств ЕФСР. Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня (по национальной шкале), несмотря на снижение за последние пять лет, также остается на очень высоком уровне – 26,3% в 2019 г. (рисунок 2).

Важно отметить, что устойчивость существующей модели роста экономики подвержена высоким рискам. Они связаны с сильной зависимостью экономической активности от внешних факторов, включая внешние инвестиции (в том числе привлекаемые государством) и денежные переводы трудовых мигрантов, работающих преимущественно в России.

Рисунок 1. Рост реального ВВП, г/г, %

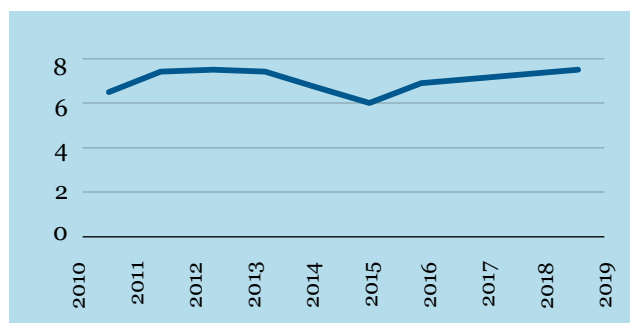


Рисунок 2. Уровень бедности, %

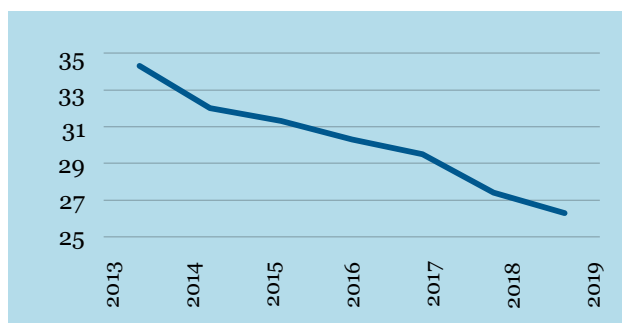


Рисунок 3. Сальдо бюджета, % ВВП

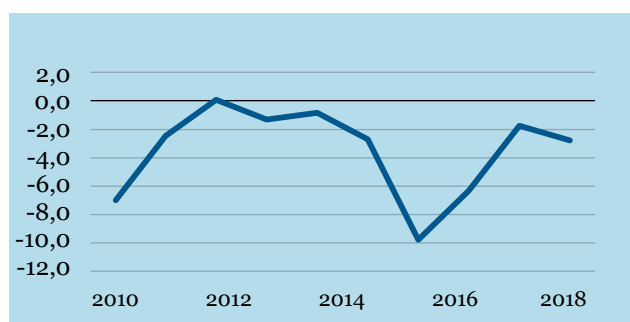
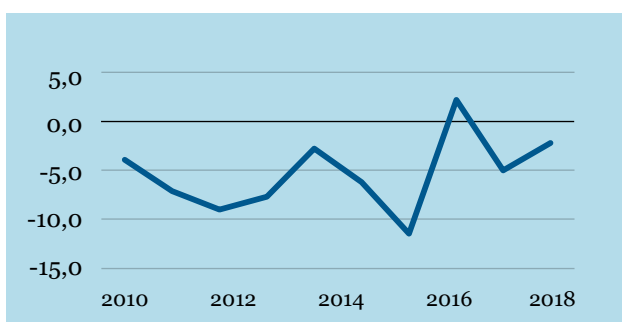


Рисунок 4. Сальдо СТО, % ВВП



Источник: официальная статистика РТ, Всемирный банк, расчеты ПБ ЕФСР.

Активное фискальное стимулирование экономики за последнее десятилетие привело к накоплению дисбалансов, создающих риски для макроэкономической и финансовой стабильности. В период 2010–2019 гг. бюджет страны исполнялся с хроническим дефицитом, в среднем на уровне 3,5% ВВП (рисунок 3), а уровень государственного долга вырос с 37,2% до 44,5% ВВП за указанный период. Чрезмерная зависимость от денежных переводов, приток которых в среднем составил 34,7% ВВП в 2010–2019 гг., создает существенные риски для платежного баланса, особенно учитывая относительно низкую диверсификацию экспорта. Среднегодовой дефицит счета текущих операций за 2010–2019 гг. составил 5,3% ВВП (рисунок 4), а уровень покрытия импорта международными резервами на конец 2019 г. достигал 5,2 месяца.

Еще одним источником рисков в экономике является низкая эффективность сектора государственных предприятий. Они представлены в 21 из 28 секторов экономики, во многих из которых занимают доминирующее положение, а в отдельных – являются монополистами. При этом оценка деятельности крупных государственных предприятий показывает, что их совокупный убыток в отдельные годы превышал 5% ВВП, что повышает квазифискальные риски и может создать дополнительную нагрузку на государственный бюджет. Главным источником таких рисков является национальный энергохолдинг «Барки Точик», чей совокупный долг перед кредиторами превысил 30% ВВП в 2019 г.¹

Недостаточно благоприятные условия для ведения бизнеса и чрезмерное государственное регулирование, включая непрозрачную практику и отсутствие единых критериев для предоставления налоговых и таможенных льгот, тормозят рост инвестиционной активности и развитие частного сектора. В 2010–2019 гг. средний уровень инвестиций частного сектора составил около 16% ВВП (по национальным оценкам, включая инвестиции на строительство Рогунской ГЭС). В последние годы наметились позитивные тенденции в некоторых отраслях экономики, увеличивших объемы выпуска, включая производство цемента, масла, птицеводство и др. Однако большинство малых и средних предприятий продолжают сталкиваться с серьезными административными барьерами и чрезмерной налоговой нагрузкой. Власти страны признают эту проблему и для улучшения практики налогового регулирования в 2021 г. разработали новый Налоговый кодекс, формирующий единые принципы предоставления налоговых льгот.

На фоне сохраняющихся серьезных ограничений для развития частного сектора финансовый сектор находится на начальном этапе развития. Ввиду значительного разрыва между ставками по кредитам и депозитам существует потенциал для развития банков как основного института перераспределения финансовых потоков и потенциального источника внутренних инвестиций. На конец 2020 г., несмотря на относительно быстрый рост кредитования за год (+12%), общий кредитный портфель банков составил 12,9% ВВП, а уровень кредитов физическим лицам – только 2,2% ВВП.

Пандемия COVID-19 оказала умеренно негативное влияние на экономику, что было связано с небольшим распространением вируса в стране. В связи с замедлением мировых инвестиционных, миграционных и товарных потоков рост ВВП Таджикистана замедлился до 4,5%. Несмотря на дополнительные расходы Правительства на социальную помощь и противовирусные мероприятия,

¹ Большая часть этого долга сформирована перед Министерством финансов РТ.

а также выпадение налоговых доходов, дефицит бюджета остался на уровне прошлого года (3%) за счет сокращения неприоритетных расходов и роста объемов грантовой помощи. При этом предоставление международной помощи на кредитной основе привело к значительному увеличению внешнего долга страны – он вырос на 7,4 п.п. до 43,2%. Стимулирующая денежная политика, направленная на поддержку внутренних инвестиций, в совокупности с коррекцией курса национальной валюты и ростом продовольственных цен выразилась в ускорении инфляции с 8% до 9,4%, поэтому в ближайшие годы будут особо важны антиинфляционные меры.

Долгосрочное устойчивое развитие страны возможно только при условии решения масштабных задач по модернизации и развитию базовой инфраструктуры, включая энергетическую, сельскохозяйственную и транспортную. Риски возникновения дефицита электроснабжения в зимний период и зависимость экономики от дотационной электроэнергии (текущие тарифы на электроэнергию не покрывают затрат по ее генерации, распределению и транспортировке) создают серьезные риски для конкурентоспособности экономики Таджикистана в случае внедрения рыночных принципов установления тарифов, что приведет к давлению на государственный бюджет и социальную сферу. Проблема устаревшей инфраструктуры актуальна и для водного сектора, включая питьевую воду и ирригацию, который критически важен для развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности страны.

В долгосрочной перспективе для Таджикистана все актуальнее будет становиться проблема человеческого капитала. Слаборазвитая социальная инфраструктура, особенно в сельской местности, ограничивает доступ к услугам образования, здравоохранения и социальной защите для большой доли домохозяйств, ограничивая экономическую мобильность населения и создавая предпосылки для роста неравенства. Кроме того, назревают дополнительные структурные дисбалансы на рынке труда – существующая структура экономики не способна обеспечить высокопроизводительными рабочими местами растущее молодое население страны. Создание благоприятной среды для адаптации экономики к структурным изменениям на рынке труда – еще один долгосрочный вызов для экономической политики государства. Разработка адресной политики в данном направлении снизит риски для роста безработицы и неформальной деятельности, усиления миграционного оттока наиболее квалифицированной рабочей силы и социальной нестабильности.

2. Текущее взаимодействие ЕФСР и Республики Таджикистан

2.1. Поддержка РТ в обеспечении макроэкономической стабильности и проведении структурных и институциональных преобразований

Республика Таджикистан стала первой страной операций Фонда, получив финансовый кредит в 2010 г. За последние 10 лет ЕФСР совместно с другими партнерами по развитию оказывал финансовую поддержку РТ в рамках своего ключевого мандата по обеспечению макроэкономической и финансовой стабильности, а также развитию институционального потенциала и человеческого капитала.

Всего за период с начала работы в Республике Таджикистан ЕФСР обеспечил порядка 22% стабилизационного финансирования, полученного от всех доноров, в частности:

- В 2010 г. ЕФСР выдал РТ финансовый кредит в размере 70 млн долл. Кредит был предоставлен на поддержку государственного бюджета в условиях, когда существенно выросли расходы на преодоление последствий стихийных бедствий и оказались недополучены доходы бюджета из-за сокращения внешнеэкономической деятельности.
- В 2016 г. на поддержку Программы реформ Правительства и Национального банка Таджикистана был предоставлен один транш финансового кредита в размере 20 млн долл.² Основной целью Программы было повышение устойчивости экономики к внутренним и внешним шокам через реализацию более жесткой денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики и ряда структурных мер, направленных на укрепление и развитие финансового, бюджетного и энергетического секторов.
- В 2020 г. Республике Таджикистан, в тесной координации с ключевыми донорами и с минимальной обусловленностью, был предоставлен финансовый кредит в размере 50 млн долл. Целью данного кредита была поддержка бюджета в финансировании мероприятий по смягчению последствий пандемии COVID-19, чтобы восстановить экономический рост и не допустить падения уровня жизни населения.

² Общая сумма кредита составляла 40 млн долл.

Реализация программ бюджетной поддержки позволила достичь прогресса по следующим важным направлениям институциональных и структурных преобразований:

- устранение множественности обменных курсов и совершенствование нормативной базы по валютному регулированию;
- внедрение новой схемы бюджетирования заработной платы для государственных служащих, направленной на повышение прозрачности системы оплаты труда;
- поддержка реформ по финансовому оздоровлению сектора энергетики, включая инвентаризацию задолженности, разработку новой тарифной политики;
- проведение мероприятий, цель которых – сделать финансовый сектор более прозрачным, в том числе раскрыть информацию об основных акционерах коммерческих банков;
- выявление ограничений по сбору первичной информации, которые препятствуют анализу эффективности системы налоговых и таможенных льгот.

Поддерживать диалог с властями РТ для эффективного решения задач в рамках макроэкономической стабилизации и проводимых структурных и институциональных реформ помогают регулярные миссии ПБ ЕФСР. Также на регулярной основе проводятся консультации с партнерами по развитию по вопросам макроэкономической ситуации и рисков, необходимых структурных и институциональных преобразований. Из ключевых партнеров следует отметить Международный валютный фонд, Всемирный банк и Азиатский банк развития.

2.2. Поддержка РТ в модернизации и развитии базовой и социальной инфраструктуры

Содействие в модернизации энергетического сектора

В 2013 г. начались консультации с властями РТ и партнерами по развитию по вопросам предоставления из средств ЕФСР инвестиционного финансирования на модернизацию энергетического сектора, который отличается высокой концентрацией активов и высокой долей участия государства (врезка 1). При этом тарифная политика до 2018 г. носила субсидируемый характер ввиду своей высокой социальной значимости. Учитывая специфику развития энергетического сектора в Центрально-Азиатском регионе в советское время, а также высокий износ большинства энергогенерирующих объектов в настоящий период, РТ требуются масштабные финансовые средства для модернизации ключевых объектов энергетической инфраструктуры, чтобы достигнуть энергобезопасности и энергонезависимости. В том числе необходимо создать достаточный энергетический потенциал для устойчивого промышленного роста, обеспечить водными ресурсами высокогорные сельскохозяйственные территории, удовлетворить быстрорастущее энергопотребление со стороны домохозяйств, особенно в зимний период. (Краткая характеристика электроэнергетического сектора представлена во врезке 1.)

Врезка 1. Краткая характеристика электроэнергетического сектора РТ

Энергосектор РТ характеризуется значительной концентрацией активов и высокой долей участия государства: более 75% среднегодовой генерации, все передаточные и распределительные сети находятся в собственности государственной национальной энергетической компании ОАХК «Барки Точик». Деятельность энергохолдинга не нацелена на получение прибыли – основной целью является обеспечение потребителей РТ электро- и теплоэнергией. В результате финансовое состояние предприятия резко ухудшилось: в среднем в 2014–2019 гг. убытки госхолдинга составляли 4% ВВП, а накопленный долг достиг более 30% ВВП. Данная ситуация осложняется тем фактом, что «Барки Точик» делает закупки у существующих частных предприятий по тарифам в иностранной валюте. К данным предприятиям относятся следующие: ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», принадлежащее ГК «Росатом» (60,127%) и ПАО «Интер РАО» (14,872%); СП «Сангтудинская ГЭС-2», принадлежащее до 2024 г. иранской фирме Sangob; ОАО «Памирская Энергетическая Компания», принадлежащее AKFED (70%) и IFC (30%).

Учитывая специфику социально значимой роли тарифной политики, последняя сохраняла субсидируемый характер вплоть до 2018 г., когда Правительство РТ в рамках Плана действий по финансовому оздоровлению энергосектора республики приняло решение о быстром повышении тарифов на 15% в год до 2021 г. и после этого на 8% в год до 2025 г. Также властями проводится программа мероприятий, нацеленных как на внедрение лучших корпоративных практик в управление госхолдингом (введение института независимых директоров, оптимизация закупочной политики), снижение его долговой нагрузки, так и на функциональное разделение холдинга (на базе «Барки Точик» созданы, но остаются ему подчиненными АО по передаче и распределению энергии).

Таджикистан обладает значительными гидроэнергетическими ресурсами. Валовой гидроэнергетический потенциал составляет 527 млрд кВт·ч, а технический, который принят как экономический, превышает 317 млрд кВт·ч.

Среднемноголетняя выработка электроэнергии в энергосистеме Таджикистана составляет 18–19 млрд кВт·ч., причем более 95% электроэнергии, вырабатываемой в стране, получают на гидроэлектростанциях, в том числе 94% – на крупных и средних.

Вырабатываемая на ГЭС электроэнергия имеет сезонный характер и зависит от стока воды в реках. Самый низкий уровень выработки электроэнергии наблюдается в осенне-зимний период (с октября по апрель/май), когда спрос на электроэнергию самый высокий. При этом в летний период подача электроэнергии наиболее надежная, так как в это время года имеется избыток электроэнергии в объеме 3–7 млрд кВт·ч. В отсутствие внутренней потребности и возможностей экспорта электроэнергии страна вынуждена производить холостые сбросы из водохранилищ.

Основным потребителем электроэнергии в стране является коммунальное хозяйство – на его долю приходится почти 47% всей производимой электроэнергии. Вторым по величине

потребителем является промышленность (в основном ГУП «ТАЛКО») – ее доля 41%. Сельское хозяйство занимает третью позицию в потреблении.

Крупнейшими гидроэлектростанциями страны являются Нурекская ГЭС на реке Вахш мощностью 3000 МВт (1972–1979 гг.) со среднегодовой выработкой электроэнергии более 11,2 млрд кВт·ч, Байпазинская ГЭС мощностью 600 МВт (1988 г.) с годовой выработкой электроэнергии 2,5 млрд кВт·ч, Сангтудинская ГЭС-1 (2009 г.) с установленной мощностью 670 МВт и Сангтудинская ГЭС-2 с установленной мощностью 220 МВт (2014 г.). Кроме того, построены и успешно работают: на реке Вахш – Вахшский каскад ГЭС, три гидроэлектростанции с общей мощностью 285 МВт (1962 г.); на реке Варзоб – каскад Варзобских ГЭС общей мощностью 25 МВт (1936–1949 гг.); на реке Сырдарья – Кайраккумская ГЭС мощностью 126 МВт (1956 г.); на Памире, на реке Гунт – Хорогская ГЭС (1971–1973 гг.) и Памирская ГЭС-1 (1984–2005 гг.) с общей мощностью 37 МВт. В Таджикистане имеются ТЭЦ с общей установленной мощностью 718 МВт на 2017 г. По состоянию на 1 января 2018 г. общая установленная мощность электростанций в Республике Таджикистан (с учетом тепловых станций) составляет более 5757 МВт.

В целом существующих мощностей в энергетической отрасли Таджикистана достаточно для удовлетворения текущего спроса в летний период. Установленная мощность энергосистемы Таджикистана выросла на 30% с 2009 г. вследствие запуска новых электростанций, включая Сангтудинскую ГЭС-1 (670 МВт), Сангтудинскую ГЭС-2 (220 МВт), Душанбинскую ТЭЦ-2 (400 МВт), и составила 5400 МВт. При этом пиковые нагрузки в последние годы не растут, в том числе благодаря мерам энергосбережения, и находятся на уровне около 3,1 ГВт, что на 15% ниже максимального значения, наблюдавшегося в 2008 г. После запуска в конце 2016 г. второй очереди Душанбинской ТЭЦ-2 мощностью 300 МВт, которая, помимо выработки электроэнергии, снабжает город Душанбе тепловой энергией, в Таджикистане ликвидирован дефицит мощности даже в отопительный период: в зимний сезон 2017–2018 гг. регуляторы впервые за много лет приняли решение не вводить лимиты на энергопотребление. При этом весной и летом энергосистема Таджикистана исторически имеет значительный избыток предложения. Однако риски возникновения сезонного дефицита электроэнергии могут сохраняться при наступлении маловодных периодов с учетом удельной доли электроэнергии, вырабатываемой на ГЭС, а также в связи с опережающим внутренним ростом энергопотребления и в зависимости от темпов строительства Рогунской ГЭС и заполнения ее водохранилища.

22 мая 2020 г. вступило в силу Соглашение о предоставлении инвестиционного кредита из средств ЕФСР для финансирования проекта «Реабилитация Нурекской ГЭС. Фаза 1» в объеме 40 млн долл. в рамках комплексного проекта по реабилитации Нурекской ГЭС, который финансируется совместно с Международной ассоциацией развития и Азиатским банком инфраструктурных инвестиций. Ожидается, что восстановление мощности Нурекской ГЭС приведет к росту потенциальной выработки электроэнергии на 6,6%. В долгосрочной перспективе, в совокупности с запуском Рогунской ГЭС на полную проектную мощность (3600 МВт), успешная реализация проекта приведет к существенному увеличению мощности энергосистемы Таджикистана, обеспечив достаточную генерацию электроэнергии для покрытия внутреннего спроса и создав условия для наращивания экспортного потенциала.

Содействие в развитии сельского хозяйства и сектора водоснабжения

Доля сельского хозяйства в ВВП РТ составляет около 20%, и 70% активного населения страны заняты в аграрном секторе. При этом сектор орошаемого земледелия является одной из ключевых отраслей для устойчивого развития сельского хозяйства. Около 80% аграрной продукции обеспечивается за счет орошаемого земледелия, и более 90% общего объема водозабора из природных источников используется в орошаемом земледелии (краткая характеристика сельскохозяйственного и водного секторов представлена во врезке 2).

Врезка 2. Общая характеристика ситуации в сельском хозяйстве и водном секторе РТ

Реорганизация сельского хозяйства, проводимая с 1996 г., привела к существенному увеличению количества потребителей ирригационной воды при сохранившемся объеме водозабора на цели орошения. В настоящее время в республике на месте 754 колхозов, совхозов и межхозяйственных предприятий, действовавших в 1996 г. и обеспечивавших продовольственную безопасность и занятость сельского населения, создано более 120 тыс. дехканских хозяйств, 600 кооперативных хозяйств, 700 дехканских коллективных хозяйств, 6 агрофирм, 119 ассоциаций дехканских хозяйств. Это обстоятельство резко усложнило деятельность эксплуатационных организаций и ухудшило состояние внутривозделных оросительных и коллекторно-дренажных сетей, несмотря на то, что для содержания и эксплуатации внутривозделных систем в стране создано 385 ассоциаций водопользователей.

Водохозяйственная инфраструктура Таджикистана в основном построена в 1930–1980 гг., около трети элементов самотечной ирригационной сети страны находятся на пределе своих возможностей и требуют срочных ремонтно-восстановительных работ. Особую обеспокоенность вызывают насосные станции, так как 73% из 1500 насосно-силовых агрегатов были установлены в 1946–1970 гг., 20% – в 1971–1986 гг. Срок эксплуатации насосно-силовых агрегатов превышает нормативный в 3–4 раза, что является причиной нерационального потребления электроэнергии и ухудшения надежности подачи ирригационной воды. Из-за нехватки финансовых средств 56 насосных станций, введенных в эксплуатацию в 1960-е гг., вышли из строя и 13,4 тыс. га орошаемых земель вышли из сельскохозяйственного оборота. Около 50 тыс. га орошаемых земель находятся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии вследствие низкого качества работы коллекторно-дренажной сети, что, в свою очередь, связано с повышением уровня грунтовых вод и вторичным засолением. Порядка 100 тыс. га орошаемых земель требуют повышения водообеспеченности, в то время как ежегодные объемы работ по очистке и ремонту сетей составляют не более половины требуемого объема. Перечисленные факторы не позволяют добиться качественного перелома в состоянии орошаемых земель.

Для улучшения ситуации в водохозяйственном комплексе Указом Президента РТ от 19 ноября 2013 г. «О совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан» начался процесс реформ в водном секторе РТ. На основании данного указа Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ было упразднено и выполнение функций, связанных с ведением

водной политики, было передано вновь созданному Министерству энергетики и водных ресурсов РТ; функции, связанные с мелиорацией и ирригацией, были переданы вновь созданному Агентству мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан. Также для реализации реформы водного сектора постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 г. была принята Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016–2025 гг.

В рамках реализации реформы водного сектора предусмотрены важные институциональные преобразования, в том числе переход от административно-территориального управления водными ресурсами на бассейновый принцип управления. Данный процесс поддерживается Всемирным банком (бассейн реки Кафирниган), Азиатским банком развития (бассейн реки Пяндж и нижняя часть бассейна реки Вахш), ЕС (бассейн реки Зарафшан), Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию (бассейн реки Сырдарья), Исламским банком развития (частично нижний бассейн реки Вахш и бассейн реки Пяндж) и другими международными организациями. С 2015 г. в сфере сельского хозяйства были начаты и реализованы проекты международных организаций общим объемом 252,5 млн долл.

В 2019 г. ПБ ЕФСР активизировал диалог с властями РТ по оказанию потенциальной поддержки национальных программ по развитию сельского хозяйства и сектора водоснабжения. В ноябре 2020 г. Совет Фонда одобрил предварительную заявку Министерства финансов РТ на предоставление инвестиционного кредита из средств ЕФСР для финансирования проекта «Поддержка потенциала орошаемого земледелия в Республике Таджикистан» на сумму 30 млн долл. Основными целями проекта являются повышение эффективности оросительных систем, увеличение площади используемых сельскохозяйственных земель, развитие институционального потенциала и повышение технической оснащенности Агентства по мелиорации и ирригации при Правительстве РТ. В рамках данного проекта будут модернизированы основные средства – восстановлены передвижные механизированные колонны мелиорации и ирригации и оснащены необходимыми современными машинами и механизмами, будет осуществлена реабилитация каскадных станций Зафарабадского района, а также оказана техническая помощь в отборе и подготовке квалифицированного персонала для обслуживания оборудования. В результате реализации данного проекта будет восстановлен сельскохозяйственный потенциал Зафарабадского района – сельское хозяйство является основной сферой деятельности для более чем 67 тыс. человек, проживающих на данной территории.

Поддержка государственных программ в социальной сфере

Существенные бюджетные ограничения РТ обусловили хронический недостаток финансирования ключевых социальных секторов, что в значительной степени определяет неблагоприятную институциональную среду и низкий уровень развития медицинской и образовательной инфраструктуры в стране, а это, в свою очередь, создает большие риски для развития человеческого потенциала и ограничивает социальную и экономическую мобильность населения. Поэтому приоритетное направление бюджетной политики РТ – обеспечить исполнение государственных обязательств по улучшению доступа населения к качественным услугам системы здравоохранения и образования и в целом повысить уровень жизни населения.

Для поддержки программ развития социальных секторов в странах с низким уровнем доходов с 2015 г. ЕФСР начал реализацию грантовых программ в социальной сфере. РТ принимала активное

участие в конкурсах на грантовые программы. На текущий момент грантовые проекты реализуются в двух основных направлениях: сектор здравоохранения и сектор образования.

Сектор здравоохранения

Основным документом, определявшим цели и приоритеты в сфере здравоохранения на период 2010–2020 гг., являлась Национальная стратегия здоровья населения. Данная стратегия была нацелена на реализацию важных мер в области финансирования здравоохранения, включая внедрение общенациональных подушевых выплат для первичного звена здравоохранения и увеличение более чем в два раза государственных расходов на систему здравоохранения в целом. Также указанная стратегия была нацелена на достижение следующих результатов:

- Укрепление здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков.
- Профилактика и контроль инфекционных заболеваний.
- Снижение бремени неинфекционных и хронических заболеваний.
- Обеспечение благоприятных социальных условий для поддержания здоровья и формирование здорового образа жизни населения.

В настоящее время идет разработка новой Национальной стратегии здоровья населения на период до 2030 г. Основываясь на достижениях предыдущей Национальной стратегии здравоохранения, стратегия будет направлена на решение следующих задач:

- справиться с основными проблемами, выявленными в системе здравоохранения, путем сосредоточения внимания на ее структурных элементах: управление здравоохранением, финансирование здравоохранения, оказание медицинских услуг и ресурсы для здравоохранения;
- усовершенствовать управление национальными программами по здравоохранению и благосостоянию;
- развивать систему общественного здравоохранения с акцентом на интегрированные услуги первичной медико-санитарной помощи;
- содействовать межсекторальному сотрудничеству по вопросам, связанным со здоровьем, в рамках управления здравоохранением, для того чтобы обеспечить согласованность политики и пропаганды здоровья в целом и соответствующих целей в области устойчивого развития.

Также отдельные цели и приоритеты в сфере здравоохранения на период до 2030 г. определены в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан. Среди основных задач в данной стратегии – повысить обеспеченность населения первичной врачебной помощью, улучшить качество диагностики и всех видов медицинской помощи, а также переориентировать отрасль на профилактическую медицину. Приоритетами в секторе здравоохранения в соответствии с Национальной стратегией являются:

- системные преобразования в здравоохранении (включая внедрение страховых механизмов финансирования, создание устойчивой нормативно-правовой базы и развитие практики государственно-частного партнерства в секторе здравоохранения);
- формирование конкурентной среды на рынке медицинских услуг;
- повышение доступности, качества и эффективности медико-санитарных услуг;
- развитие ресурсов здравоохранения;
- внедрение моделей ведения здорового образа жизни.

Врезка 3. Общая характеристика ситуации в секторе здравоохранения РТ

В настоящее время в Таджикистане действуют около 12 национальных программ, в том числе по борьбе против туберкулеза, сахарного диабета, рака, сердечных заболеваний, ВИЧ, наркомании и многих других болезней.

Одним из важных направлений реформы сферы здравоохранения стало придание приоритета первичной медико-санитарной помощи и семейной медицине, а также охрана здоровья матери и ребенка, считающаяся одной из главных задач здравоохранения.

За последние 30 лет в стране увеличилось число больниц, обновилось техническое оснащение клиник и прибавилось число медперсонала. Но, несмотря на все это, еще имеются проблемы, которые требуют решения.

В 1990-е гг. в Республике Таджикистан действовало около 2,5 тыс. медицинских учреждений, с тех пор их число увеличилось почти вдвое и к 2020 г. достигло приблизительно 4,3 тыс. В течение 2022 г. появится еще 132 объекта здравоохранения. Кроме того, в стране действуют около 717 частных клиник. За последние 14 лет по всей территории республики открылось больше тысячи новых многопрофильных медучреждений, в 2019–2020 гг. закуплено свыше 300 наименований медицинского, фармацевтического оборудования и еще около 150 автомобилей скорой помощи.

Из крупнейших объектов можно отметить созданный душанбинский оздоровительный комплекс «Истиклол», национальный медицинский центр «Шифобахш», городской медицинский центр № 1, а также областные клинические больницы в Хороге, Худжанде, Кулябе, Бохтаре и Дангаре.

Во всех учреждениях первой медико-санитарной помощи введено подушевое финансирование, размер которого в 2020 г. увеличен в городских учреждениях до 59 сомони, а в сельской местности – до 48 сомони.

В рамках грантовых программ ЕФСР оказывает поддержку РТ по улучшению системы здравоохранения. В процессе реализации находится грантовый проект ЕФСР «Караван здоровья. Республика Таджикистан». Основная цель проекта – улучшение профилактики и выявления заболеваний у населения сельской и труднодоступной местности. В рамках проекта на территорию РТ были поставлены и переданы областным больницам Согдийской и Хатлонской областей два автопоезда, каждый из которых состоит из трех мобильных медицинских комплексов и вахтового автобуса для перевозки персонала. Проектом также предусмотрена разработка организационно-методической документации и информационно-просветительских материалов для укомплектования автопоездов и проведения профилактических осмотров, первичной профилактики болезней и медико-санитарного просвещения населения сельских и труднодоступных районов страны на базе автопоездов; а также обучение медицинского и технического персонала бенефициаров, вовлеченного в реализацию проекта. Основная фаза реализации проекта стартовала во II квартале 2021 г.

Сектор образования

Одним из основных документов, определявших цели и приоритеты в сфере образования, была Национальная стратегия развития образования в Таджикистане на 2012–2020 гг. Стратегия была нацелена на развитие материально-технической базы, внедрение новых образовательных технологий, усиление кадрового потенциала, модернизацию управления системой образования, использование новых финансовых механизмов и социальное партнерство в сфере образования. Кроме того, проводились реформы, направленные на повышение эффективности и прозрачности сектора. Так, в 2005–2010 гг. было внедрено подушевое финансирование учреждений общего образования, которое стало удачной практикой и послужило платформой для внедрения подушевого финансирования в учреждениях дошкольного образования начиная с 2014 г. Внедрение указанной практики планируется и в сфере высшего образования в ближайшем будущем. Необходимо также отметить, что начиная с 2007 г. разрабатывается и реализуется среднесрочная программа государственных расходов, а с 2010 г. поэтапно внедряется программное бюджетирование в секторе образования. Тем не менее относительно низкая доля расходов бюджета на образование в условиях снижения среднего возраста населения позволяет говорить о сохранении актуальности целей Национальной стратегии образования на 2012–2020 гг.

Также цели и приоритеты в сфере образования на период до 2030 г. определены в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан. Ключевые задачи, согласно указанной стратегии, – сделать доступнее качественное школьное образование, рассматриваемое как основа человеческого капитала, а также повысить качество образования и результативность научной сферы. При этом обозначены следующие приоритеты:

- обеспечение равенства и доступности образования (в том числе разработка комплекса мер по строительству и реконструкции государственных учреждений дошкольного и школьного образования в городах и сельской местности, развитие соответствующей инфраструктуры);
- повышение качества образования на всех уровнях;
- повышение финансовой устойчивости и эффективности в секторе образования;

- развитие национальных центров научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;
- укрепление и эффективная реализация научного потенциала страны.

С 2020 г. ЕФСР оказывает поддержку в реализации проекта РФ и РТ по строительству и материально-техническому обеспечению в Таджикистане пяти общеобразовательных учреждений для обучения детей (на 1200 человек каждое) в городах Душанбе, Куляб, Худжанд, Бохтар и Турсунзаде. Выступая в качестве проводника официального содействия от одного из основных суверенных доноров региона, ЕФСР способствует усилению интеграционных процессов на территории СНГ и обеспечению всеобщего доступа населения республики к образованию в условиях текущих демографических тенденций (высокая рождаемость способствует росту доли детского населения). В ноябре 2020 г. приступили к работе специалисты Группы реализации проекта. Во II квартале 2021 г. была завершена подготовка конкурсной документации и проведен тендер на проектно-изыскательские и строительные работы по проекту. Отобранная подрядная организация приступила к работе в начале III квартала 2021 г.

3. Стратегические задачи ЕФСР на 2022–2026 гг.

3.1. Постановка стратегических задач ЕФСР на 2022–2026 гг.

Принимая во внимание основные вызовы для стабильного роста экономики РТ в долгосрочной перспективе, а также стратегические приоритеты РТ по развитию страны и повышению уровня жизни населения (врезка 4), ЕФСР как региональный финансовый механизм и механизм развития выделяет следующие долгосрочные приоритеты сотрудничества ЕФСР и РТ:

- повышение макроэкономической и финансовой стабильности;
- снижение структурных ограничений в экономике;
- повышение эффективности сектора государственных предприятий;
- развитие частного сектора;
- модернизация базовой инфраструктуры в энергетическом, транспортном и сельскохозяйственном секторах;
- развитие человеческого капитала;
- борьба с изменением климатических условий.

Врезка 4. Обзор стратегических приоритетов РТ

Основным документом, регулирующим стратегические приоритеты Правительства РТ, является Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 г. Главной целью данной стратегии является переход от текущей аграрно-индустриальной модели экономики к индустриальной (в идеале – к постиндустриальной) модели роста. Тримя основными направлениями реформ являются:

- усиление институционального потенциала страны;
- развитие человеческого капитала;
- повышение эффективности реального сектора экономики и обеспечение качественного экономического роста.

В рамках повышения институционального потенциала страны предполагается сделать более прозрачной деятельность государственных органов, внедрить элементы электронного правительства, развивать систему стратегического планирования и проектные методы управления на государственном уровне. Планируется развивать и систему местного управления – делегируя большой объем полномочий и финансирования местным органам управления. Другим важным приоритетом деятельности в данном направлении является борьба с коррупцией, для этого будут внедряться процедуры регулярного аудита государственных проектов, проводится реформа заработной платы в секторе государственного управления и совершенствоваться система декларирования доходов и расходов государственных служащих.

Развитие человеческого капитала предполагает повышение уровня жизни населения и качества рабочей силы. Основными направлениями реформ в данной сфере являются: реформирование системы образования и науки для повышения доступности и качества образования, развитие системы здравоохранения, усиление социальной защиты населения, развитие культурных ценностей и норм за счет модернизации системы государственной поддержки культуры и искусства, формирование благоприятной среды для жизни через повышение доступности жилья и развитие системы коммунального обслуживания, сокращение социального неравенства, в том числе путем регулирования гендерного дисбаланса.

Качественного экономического роста планируется достигнуть за счет реформ по четырем основным направлениям.

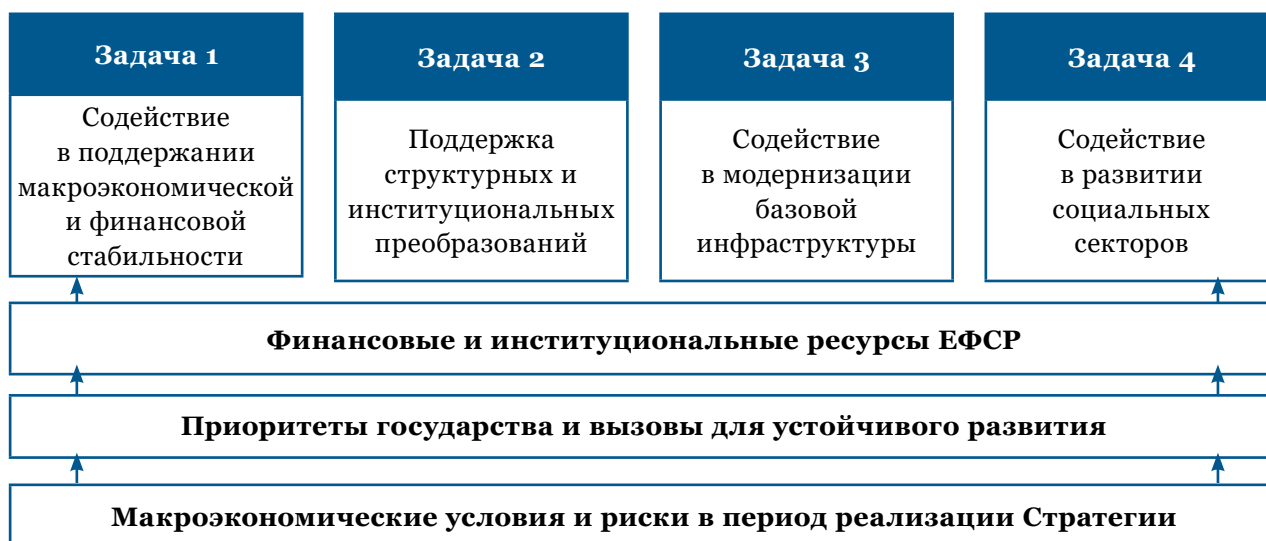
Первое направление – изменение структуры реального сектора экономики путем увеличения доли промышленности, особенно обрабатывающей, обеспечение энергонезависимости страны и развитие экспортного потенциала сектора энергетики, усиление интеграционного потенциала РТ благодаря инвестициям в транспортную инфраструктуру.

Второе направление – реформа рынка труда путем создания высокопроизводительных рабочих мест, диверсификации миграционных потоков и сокращения доли неформального сектора экономики.

Третье направление – совершенствование финансового сектора РТ через развитие банковской системы, гармонизацию финансового законодательства со странами ЕАЭС, повышение финансовой грамотности населения и развитие системы производных финансовых инструментов.

Четвертое направление – улучшение инвестиционного климата путем активной координации деятельности с ВТО, реформы налогового законодательства, развития малого бизнеса в регионах и внедрения международных стандартов качества и безопасности продукции.

Для уточнения целей работы ЕФСР в РТ на период реализации настоящей Стратегии были определены четыре стратегические задачи, на выполнении которых будут сосредоточены ресурсы ЕФСР в 2022–2026 гг. При определении приоритетных направлений сотрудничества в рамках данных стратегических задач и мандата Фонда учитывались несколько ключевых факторов, включая макроэкономические условия и риски, долгосрочные приоритеты РТ и вызовы для устойчивого роста, а также наличие необходимых компетенций, экспертизы и достаточность ресурсов Фонда (рисунок 5).

Рисунок 5. Постановка стратегических задач ЕФСР в РТ на 2022–2026 гг.

Источник: ПБ ЕФСР.

3.1.1. Задача 1. Содействие в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности

Поскольку сохраняется высокая уязвимость экономики РТ к внешним шокам, в период реализации Стратегии ЕФСР как региональный финансовый механизм будет содействовать властям страны в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности, в том числе оказывать своевременную поддержку бюджета и/или платежного баланса в случае кризисных явлений. Для успешного выполнения этой ключевой задачи усилия Фонда в 2022–2026 гг. будут сосредоточены на следующих приоритетных направлениях деятельности.

- Проведение регулярного макроэкономического мониторинга и прогнозирования, включая обновление прогнозов по важнейшим макроэкономическим показателям, оценок разрывов в бюджете и платежном балансе, анализ долговой устойчивости и стресс-тестирование.
- Продолжение консультаций с властями страны по вопросам потребностей в финансировании для поддержания макроэкономической стабильности, включая устойчивость бюджета и платежного баланса.
- Поддержание тесного диалога с ключевыми партнерами по развитию (МВФ, ВБ, АБР, структуры ЕС) по оценкам макроэкономической и социальной ситуации, а также по вопросам потребностей в финансировании, в случае усугубления кризиса бюджета и/или платежного баланса.
- Своевременное информирование акционеров о макроэкономической ситуации в РТ, а также о возникающих разрывах в финансировании и других рисках.
- Предоставление экстренного финансирования в случае возникновения шоков, способствующих образованию финансовых разрывов.

3.1.2. Задача 2. Поддержка структурных и институциональных преобразований

В период реализации Стратегии ЕФСР будет способствовать созданию условий для повышения потенциала стабильного экономического роста в РТ, поддерживая усилия Правительства и НБТ в проведении структурных и институциональных преобразований. Основным инструментом сотрудничества будут финансовые кредиты ЕФСР на поддержку бюджета при наличии запроса со стороны властей. Учитывая долгосрочные вызовы для устойчивого экономического развития РТ, а также обозначенные стратегические приоритеты республики, для ЕФСР видятся следующие приоритетные направления реформ в 2022–2026 гг., по которым может быть оказано содействие Правительству и НБТ в рамках реализации потенциальных программ бюджетной поддержки:

- повышение бюджетной устойчивости;
- повышение эффективности предоставления налоговых и таможенных льгот;
- повышение качества экономической политики;
- повышение эффективности энергосектора;
- улучшение механизмов социальной защиты населения.

Снижение *квазифискальных рисков* возможно за счет усиления надзора – как за отдельными государственными предприятиями, так и благодаря совершенствованию общей мониторинговой системы. Усиление надзора предполагает развитие финансового мониторинга отдельных крупных госпредприятий (внедрение независимого аудита, включая публикацию соответствующих аудиторских отчетов). Совершенствование мониторинговой системы возможно за счет обновления методики оценки квазифискальных рисков на основе этой информации (утверждение новой методологии фискальных рисков и формирование регулярных отчетов об их оценке).

Более эффективная и прозрачная система предоставления налоговых и таможенных льгот может существенно улучшить бизнес-климат в стране и нарастить доходы бюджета. Повысить эффективность налоговой и таможенной политики можно, отказавшись от практики предоставления индивидуальных льгот, а также внедрив методологию оценки эффективности новых типов льгот и регулярной оценки выпадающих доходов бюджета от действующих льгот. Достижение этих целей возможно, если будут внесены соответствующие поправки в налоговое и бюджетное законодательство РТ. Реализация данного пакета мер позволит как выравнять условия хозяйствования и существенно улучшить бизнес-климат в стране, так и увеличить доходы государственного бюджета.

Для повышения качества экономической политики необходимо *повысить актуальность и прозрачность экономической информации*. Решить данную проблему возможно как посредством перехода к современным международным методологиям при публикации монетарной и фискальной статистики, так и расширив список анализируемой и публикуемой статистической информации (квартальные национальные счета, статистика валютных интервенций, ключевые показатели динамики энергосектора, отчеты о выполнении макропруденциальных показателей банков).

Повышению эффективности энергосектора будет способствовать улучшение прозрачности по двум направлениям: 1) расширение списка публикуемой информации (в рамках размещения на сайте ОАКХ «Барки Точик» ключевых оперативных показателей деятельности энергохолдинга) и 2) сохранение существовавших до функционального разделения форматов распространения финансовой информации.

Усиление механизмов социальной защиты будет способствовать дальнейшему снижению уровня бедности. При этом целесообразно рассмотреть возможность повышать размеры пособий по социальной поддержке бедного населения более высокими темпами, чем это делалось в последние годы, ввиду их крайне низких уровней (около 460 сомони, или 41 доллар, в год на конец 2020 г.). Улучшение социальной защиты должно включать борьбу с энергетической бедностью, учитывая потенциальное влияние повышения энерготарифов на реальные доходы уязвимых слоев населения, а также повышение охвата и адресности механизмов социальной защиты (корректировка методологии предоставления адресной социальной помощи с учетом количества членов домохозяйств – получателей пособия, расширение списка категорий граждан, имеющих право на социальную поддержку).

3.1.3. Задача 3. Содействие в модернизации базовой инфраструктуры

Транспортная инфраструктура

Транспортная инфраструктура имеет особое значение для РТ с учетом ее географического положения. В 2020 г. общая протяженность автомобильных дорог международного, национального и местного значения в республике составляла 14 тыс. км, протяженность железных дорог общего пользования составляла 680 км. В стране действуют четыре аэропорта гражданской авиации, откуда совершаются рейсы по 20 направлениям в 11 стран мира. Доля транспорта в формировании ВВП страны составляет около 8%.

Недостаточное развитие сети и плохое текущее техническое состояние многих автомобильных дорог в РТ, что стало следствием скудного финансирования данного сектора в 1990-х и 2000-х гг., – препятствие для повышения эффективности экономики и большей вовлеченности страны в международную торговлю и интеграционные процессы в регионе. Важной задачей является также модернизация и развитие железнодорожного транспорта, где существует возможность реализации значительного международного транзитного потенциала по направлениям север – юг и восток – запад.

Согласно Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 г., предлагается сосредоточить усилия на следующих основных направлениях: создание транзитных транспортных коридоров, развитие транспортного обеспечения промышленных зон в рамках проектов общегосударственного значения, вовлечение в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых, снижение транспортных издержек, повышение безопасности дорожного движения и прочих. Финансирование проектов по развитию транспортной инфраструктуры страны планируется производить в основном за счет средств международных доноров и партнеров по развитию.

В утвержденной в январе 2020 г. Транспортной стратегии ЦАРЭС-2030 четыре из шести планируемых мультимодальных транспортных коридоров ЦАРЭС проходят через территорию РТ, что подчеркивает центральное положение страны в системе транспортных связей региона.³ В рамках Транспортной стратегии ЦАРЭС-2030 в РТ предусмотрена реализация десяти приоритетных инвестиционных проектов по строительству и реабилитации автомобильных дорог с общим объемом финансирования 1,1 млрд долл. и проекта строительства железной дороги Таджикистан – Афганистан – Туркменистан с объемом финансирования 238 млн долл. Участие РТ в многосторонних инициативах ЦАРЭС и ТРАСЕКА создает дополнительные благоприятные условия для привлечения страной финансирования со стороны ведущих МФО, таких как ВБ, ЕБРР, АБР и некоторые другие.

В период реализации Стратегии планируется активизировать диалог с Министерством транспорта РТ о возможном привлечении средств ЕФСР для финансирования потенциальных проектов в области транспортной инфраструктуры, прежде всего для строительства и реабилитации автомобильных дорог, имеющих важное социально-экономическое значение для республики, в рамках развития транспортных коридоров по программе ЦАРЭС. Также планируется проводить предварительные консультации, чтобы выявить заинтересованность властей РТ в привлечении средств Фонда для финансирования проектов в области железнодорожного транспорта. Реализация таких межгосударственных проектов откроет новые транспортные коридоры и будет способствовать большей вовлеченности стран региона в производственно-логистические цепочки в условиях глобализации мировой экономики. Данные консультации планируется проводить в тесном сотрудничестве с другими донорами, в том числе с АБР, который является координатором программы ЦАРЭС и осуществляет функции секретариата. Также будут продолжены консультации с ВБ, который начинает реализацию своей программы регионального развития REFCA.

Сельское хозяйство и водоснабжение

В Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 г. определены основные действия для достижения поставленных стратегических целей сельского хозяйства, в том числе для обеспечения продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию, а также расширения продуктивной занятости в стране.

В период реализации Стратегии работа в данном направлении будет сосредоточена на поддержке потенциала орошаемого земледелия, в частности как продолжение и/или дополнение проектов, финансируемых другими МФО. С 2022 г. планируется начать реализацию проекта «Поддержка потенциала орошаемого земледелия в Республике Таджикистан».

Энергетический сектор

Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 г. определяет развитие энергетического сектора как приоритетную стратегическую задачу и предусматривает увеличение выработки

³ Для расширения участия РТ в международном экономическом сотрудничестве и раскрытия транзитного потенциала страны еще в 1993 г. было принято решение об участии РТ в Программе создания транспортного коридора «Европа – Кавказ – Азия» (ТРАСЕКА), а в 1998 г. – решение об участии в ЦАРЭС, в рамках которой взаимодействие региональных стран-партнеров и МФО является особенно активным.

электрической энергии ГЭС республики с 16,8 млрд кВт·ч в 2015 г. до 37,6–41,6 млрд кВт·ч в 2030 г. Реализация этой задачи будет способствовать повышению энергетической безопасности и независимости РТ, позволит увеличить объем вырабатываемой электроэнергии, снизить вероятность возникновения ее дефицита в зимнее время, восстановить и увеличить мощность ГЭС и уменьшить расходы на эксплуатацию и ремонт. Также после запуска проекта CASA-1000 (ориентировочно в 2023 г.) и подключения к нему Нурекской ГЭС с большой долей вероятности увеличится объем поставок летних излишков выработки электроэнергии в Афганистан и Пакистан через Афганистан. Кроме того, в Национальной стратегии определены основные индикаторы – 10/10/10/10–500, что обозначает увеличение установленной мощности генерации до 10 ГВт, снижение технических и коммерческих потерь в сетях до 10%, увеличение экспорта электроэнергии до 10 млрд кВт·ч в год, диверсификацию источников генерации на 10% и дополнительное получение более 500 млн кВт·ч в год за счет возобновляемых источников энергии и применения энергоэффективных технологий.

В поддержку реализации задач, обозначенных в Национальной стратегии развития РТ, ЕФСР продолжит активное выполнение проекта по реабилитации Нурекской ГЭС, включая закупку и монтаж автотрансформаторов и вспомогательного оборудования. Одновременно в рамках поддержки институциональных преобразований будут продолжены консультации по подходам в повышении тарифов и эффективности национального энергохолдинга «Барки Точик» (врезка 5). Планируется начать переговоры с властями по участию Фонда в финансировании второй фазы реабилитации Нурекской ГЭС, а также проектов по повышению эффективности энергоснабжения и учета населенных пунктов республики в рамках проведения комплексной реформы энергосектора страны.

Врезка 5. Меры по повышению эффективности национального энергохолдинга

План действий Правительства РТ по финансовому оздоровлению национального энергохолдинга «Барки Точик» (далее – БТ) от 15 апреля 2019 г.⁴ нацелен на повышение устойчивости энергетического сектора и одновременно на снижение квазифискальных рисков бюджета. Данный План предполагал реализацию комплекса мер по следующим направлениям: увеличение тарифов на электроэнергию (для покрытия ими обоснованных экономических расходов), внедрение мер по повышению собираемости задолженности, реструктуризация долга БТ (пересмотр субкредитных соглашений между Министерством финансов РТ (далее – МФРТ) и БТ, списание безнадежной задолженности перед БТ, проведение взаиморасчетов между МФРТ – БТ – Агентством по мелиорации и ирригации, погашение задолженности ГУП «ТАЛКО» перед БТ, проведение ежеквартального мониторинга задолженности), внедрение передовой корпоративной практики (завершение разделения БТ на функциональные АО, создание рыночных механизмов в сфере энергетики, внедрение регулятора, внедрение новых биллинговых систем).

⁴ Данный План действий является развитием его более ранней версии от 5 апреля 2017 г. и ее предшественника – Постановления Правительства РТ № 302 от 3 мая 2014 г. «О господдержке и мерах по оздоровлению ОАХК «Барки Точик», реализуется в рамках актуальной Национальной стратегии развития РТ на период до 2030 г.

3.1.4. Задача 4. Содействие в развитии социальных секторов

В 2022 г. Фонд окажет активное содействие Министерству здравоохранения РТ в завершении второй (заключительной) фазы проекта «Караван здоровья. Республика Таджикистан» – «Организация и проведение профилактических осмотров, мониторинг и оценка». Планируется завершить закупки по проекту в 2022 г. Предполагается завершить готовящийся в настоящее время к началу реализации проект ЕФСР «Мобильная диагностика COVID-19 (Республика Таджикистан)», последние закупки по нему будут сделаны во второй половине 2022 г. Также в 2022 г. планируется провести активную фазу по строительству общеобразовательных школ.

Планируется дополнительно наращивать портфель грантов в РТ в социальных секторах экономики и госуправлении посредством проведения конкурсов на предоставление грантов ЕФСР для финансирования социальных проектов в государствах – участниках Фонда, а также через проработку реализации возможных совместных проектов (и/или их дополнения проектами ЕФСР) в рассматриваемой области с другими международными донорами, работающими в РТ. Из наиболее крупных доноров можно выделить АБР и ВБ (раздел 4).

4. Координация поддержки с партнерами по развитию

ЕФСР уделяет особое внимание координации планируемой поддержки с ключевыми партнерами по развитию в РТ, включая МВФ, ВБ и АБР. Учитывая ограниченные ресурсы партнеров по развитию и ЕФСР, а также сложность предстоящих структурных и институциональных преобразований и масштабные потребности в финансировании модернизации и развития базовой и социальной инфраструктуры, такая тесная координация позволит повысить эффективность предоставляемой поддержки по отдельным направлениям сотрудничества и достичь максимального синергетического эффекта в содействии РТ по созданию условий для устойчивого, инклюзивного и догоняющего развития. Далее представлены основные направления поддержки ключевых партнеров по развитию в РТ, которые учитывались при проработке приоритетных задач Фонда, обозначенных в настоящей Стратегии.

Поддержка структурных и институциональных преобразований

Страновой операционный план АБР на 2021–2023 гг. предполагает шесть основных направлений поддержки: транспортная инфраструктура, энергетический сектор, сектор госуправления, здравоохранение и образование, сельское хозяйство и повышение качества жизни в сельской местности, водоснабжение городской местности. Также планируется работа по развитию финансового сектора и улучшение системы государственных финансов. Ряд этих направлений пересекается с приоритетными направлениями деятельности ЕФСР, и сотрудничество будет направлено на комплексные реформы энергетического сектора, улучшение системы государственных финансов и бюджетную поддержку в период восстановления экономики после кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

Стратегия взаимодействия ВБ и РТ на 2019–2023 гг. предусматривает семь основных направлений реформ, по которым была запланирована поддержка: развитие сектора образования, повышение качества услуг здравоохранения, повышение качества жизни в сельской местности, повышение финансовой устойчивости энергетического сектора и сектора водоснабжения, совершенствование качества деятельности налоговой и статистических служб, улучшение деловой среды и экспортного потенциала, развитие инфраструктуры. Предоставление финансовых кредитов будет направлено на финансовое оздоровление энергетического сектора в соответствии с программой Всемирного банка, поддержанной также АБР и ЕБРР. Кроме того, в рамках повышения качества жизни населения в сельской местности и борьбы с бедностью ЕФСР в координации с ВБ планирует оказывать содействие в развитии системы адресной социальной помощи.

Регулярные консультации команд ПБ ЕФСР и МВФ, наряду с пресс-релизами МВФ по итогам страновых миссий, позволяют обозначить основные рекомендации МВФ в части повышения качества макроэкономической политики, включающие повышение гибкости обменного курса, реформу налогового законодательства, повышение устойчивости банковского сектора и снижение квазифискальных рисков.

Реформа энергосектора

Реформы в энергетическом секторе поддерживают ВБ, АБР, ЕБРР и с недавнего времени МВФ (в случае начала программы). Ключевую поддержку по этому направлению оказывает ВБ в рамках реализуемой программы в энергетике РТ.⁵ Данная программа (479 млн долл.) направлена на поддержку важных правительственных мер: план повышения тарифов для конечных пользователей (на 15% в год до 2021 г. и на 8% в период 2022–2025 гг.; разработка и внедрение методологии плавающих тарифов), успешное решение некоторых проблем с собираемостью задолженности (ориентир – 95%-ный уровень сбора по выставленным счетам за электроэнергию к 2024 г., полная оплата долгов ГУП «ТАЛКО», оперативные взаиморасчеты между бюджетными потребителями энергии и БТ, сокращение дебиторской задолженности), снижение долговой нагрузки (гармонизация условий субзаймовых соглашений между энергохолдингом, Министерством финансов и донорами в части грантовых средств успешно завершилась в 2019 г., а в части заемных средств – ожидается завершение в 2021 г.; оптимизация закупочной политики БТ).

Цели проектов АБР во многом пересекаются с работой ВБ, однако есть ряд направлений, свойственных именно этой организации: так, АБР видит одним из путей снижения энергетической бедности расширение энергетической инфраструктуры на селе, а проводимые АБР проекты по реформе законодательства в сфере госпредприятий, внедрение на них элементов корпоративного управления (независимых директоров) и введение систем целевых депозитных счетов и новых биллинговых систем должны снижать квазифискальные риски для Правительства РТ.

Работа ЕБРР в области реформ энергосектора аналогичным образом согласована с ВБ и сводится к поддержке как проводимых ВБ реформ в области законодательства в секторе (поддержка функционального разделения БТ в 2018–2020 гг., поддержка Плана действий Правительства в редакциях 2017 и 2019 гг.), так и финансовой и операционной устойчивости операторов муниципальной инфраструктуры, а также мер Правительства РТ по реформе смежных отраслей (новая тарифная методология водного сектора в 2017 г.).

В стратегическом периоде ЕФСР будет продолжать тесную координацию своей работы с ключевыми донорами по поддержке реформ и проектов, направленных на развитие энергетического сектора.

Поддержка в модернизации базовой инфраструктуры

Ключевые доноры, включая АБР и ВБ, планируют оказывать всестороннюю поддержку развитию сельского хозяйства в соответствии с целями Национальной стратегии развития РТ, обеспечивая его устойчивость к рискам и диверсификацию продукции. Например, АБР и ВБ будут поддерживать модернизацию ирригационных систем. Кроме того, оба института собираются воплощать в жизнь проекты по повышению устойчивости к природным опасностям, связанным с разливом рек. Дополнительно АБР планирует к реализации отложенный ранее проект по развитию животноводства.

⁵ Программа ВБ «Финансовое оздоровление энергосектора РТ» (Power Utility Financial Recovery).

ЕФСР вместе с АБР и ВБ будет поддерживать развитие ирригационных систем, что в совокупности с реформами партнеров в других направлениях позволит обеспечить комплексную поддержку сектора.

Поддержка социальных секторов

С 2018 г. реализуется грант АБР в размере около 32 млн долл. для оказания содействия РТ в улучшении услуг здравоохранения в трех районах страны. В рамках проекта предполагается модернизировать инфраструктуру и оборудование в центральных районных больницах и сельских центрах здоровья, повысить уровень осведомленности населения относительно вопросов здравоохранения. Проект также поддержит усилия страны по созданию национальной системы управления медицинским оборудованием. Ожидается, что проект будет завершен в 2025 г. Также, в соответствии с планом деятельности АБР на 2021–2023 гг., предполагается выделить на реабилитацию и реформу системы здравоохранения около 40 млн долл. (ADFgrant) и 15 млн долл. в качестве софинансирования.

С мая 2014 г. ВБ в РТ реализует проект по улучшению услуг здравоохранения, первоначальное финансирование проекта составляло около 20 млн долл. Осуществить его предполагалось в течение пяти лет в семи районах, с охватом в общей сложности 1,86 млн человек в восьми районах Хатлонской и Согдийской областей, или около 25% населения. В июне 2016 г. ВБ выделил для продолжения реализации этого проекта дополнительное финансирование в размере 10 млн долл., а в декабре 2019 г. было выделено еще 10 млн долл.

ЕФСР в стратегическом периоде будет продолжать тесный диалог с ключевыми партнерами по развитию в РТ в части реализации грантовых программ в социальных секторах, включая сектора здравоохранения и образования, а также госуправление.

ССЫЛКИ

1. [Таджикистан: страновой операционный бизнес-план 2021–2023 – АБР](#)
2. [Таджикистан: Стратегия странового партнерства 2019–2023 – ВБ](#)
3. [Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 г. – РТ](#)
4. [Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010–2020 гг. – РТ](#)
5. [Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016–2025 – РТ](#)
6. [Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 г. – РТ](#)
7. [План действий по финансовому оздоровлению энергетического сектора – ВБ](#)