

Евразийский фонд стабилизации и развития

Стратегия Евразийского фонда стабилизации и развития в Республике Беларусь 2022–2026

Данный документ является извлечением из страновой Стратегии Евразийского фонда стабилизации и развития на 2022–2026 гг. для Республики Беларусь



Содержание

Список сокращений	2
Основные социально-экономические показатели Республики Беларусь	3
Введение	4
1. Социально-экономические условия и вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Беларусь	5
2. Текущее взаимодействие ЕФСР и Республики Беларусь	9
3. Стратегические задачи ЕФСР на 2022–2026 гг.	11
3.1. Постановка стратегических задач ЕФСР на 2022–2026 гг.	11
3.1.1. Задача 1. Содействие в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности.....	13
3.1.2. Задача 2. Поддержка структурных и институциональных преобразований	14
4. Координация поддержки с партнерами по развитию	17
Ссылки	18

Список сокращений

ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВТО	Всемирная торговая организация
ГВБ	Группа Всемирного банка
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕС	Европейский союз
ЕФСР	Евразийский фонд стабилизации и развития
ИПЦ	индекс потребительских цен
МВФ	Международный валютный фонд
НБ РБ	Национальный банк Беларуси
ООН	Организация Объединенных Наций
ПБ	проектный блок
ПИИ	прямые иностранные инвестиции
РБ	Республика Беларусь
РФ	Российская Федерация
СНГ	Содружество Независимых Государств
СТО	счет текущих операций
ФСЗН	государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения

Основные социально-экономические показатели Республики Беларусь

Экономические показатели	На последнюю имеющуюся дату	Место в мире
ВВП (2020, в млрд долл.)	60,3	78
Подушевой ВНД (2020, в долл. по методу Атлас)	6330,0	85
Индекс эффективности логистики (2018, от 0 до 5)	2,6	103
Индекс легкости ведения бизнеса (2019, от 0 до 100)	74,5	49
Социальные показатели		
Уровень бедности (2020, в национальном определении)	4,8	6*
Индекс человеческого развития (2019, от 0 до 1)	0,8	53
Уровень неравенства (2019, коэффициент Джини)	25,3	6
Уровень доступа сельского населения к воде (2019, в % от общей численности)	94,7	н/д
Прирост/убыль населения (в % в среднем за последние 5 лет)	-0,2	185
Доля населения моложе 30 лет (2020, в % от общей численности населения)	33,3	160
Доля сельского населения (2020, в % от общей численности населения)	20,5	46
Уровень детской смертности (2019, на 1000 рождений)	2,4	13
Суммарный коэффициент рождаемости (2019, рождений на женщину)	1,4	176
Ожидаемая продолжительность жизни (2019, лет)	74,5	95

* 2019 г.

Введение

Страновая Стратегия Евразийского фонда стабилизации и развития (далее – Фонд, ЕФСР) в Республике Беларусь дополняет Стратегию Фонда на 2022–2026 гг. Она отражает стратегические задачи Фонда по выполнению его основного мандата, направленного на поддержку макроэкономической и финансовой стабильности в странах-участницах. В настоящей страновой Стратегии определены также приоритетные направления деятельности на 2022–2026 гг. по содействию Республике Беларусь в проведении структурных преобразований экономики и совершенствовании ключевых институтов в целях поддержки устойчивого экономического роста и стимулирования интеграционных процессов.

Для определения приоритетных направлений сотрудничества ЕФСР и Республики Беларусь в рамках мандата по макроэкономической стабилизации была проведена диагностика макроэкономических условий в период действия Стратегии, включая долговую устойчивость и стресс-тестирование. Учитывая приоритеты страны, закрепленные в национальных стратегических и программных документах, а также результаты собственной диагностики структурных и институциональных ограничений, в тесной координации с ключевыми министерствами и ведомствами Беларуси были определены основные направления реформ.

Учитывая, что ресурсы ЕФСР ограничены, при определении приоритетных направлений деятельности на 2022–2026 гг. Фонд принимал во внимание закрепленные в стратегических документах приоритеты и задачи ключевых партнеров по развитию в Республике Беларусь, с которыми были проведены двусторонние консультации. Такая координация позволит достичь максимальной синергии, а значит, повысить эффективность использования ресурсов Фонда в оказании содействия Республике Беларусь по поддержанию макроэкономической стабильности, созданию условий для устойчивого развития страны и повышения уровня жизни населения.

1. Социально-экономические условия и вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Беларусь

Беларусь является одной из наиболее развитых стран СНГ по уровню доходов и качеству жизни населения. По итогам 2020 г. уровень валового национального дохода на душу населения составил 6 330 долл.¹, при этом ниже черты бедности проживает только 4,8% населения (рисунок 1)². По Индексу развития человеческого потенциала ООН 2020 г. страна входит в категорию стран с очень высоким уровнем человеческого развития, занимая 53-е место в мире (после России, 51-е место, и Казахстана, 52-е место). Беларусь относится к странам с неблагоприятной демографической ситуацией – численность населения за последние 20 лет сократилась на 5,3%, составив на начало 2020 г. 9,4 млн человек. Также в этот период наблюдалось старение населения – при сохранении доли трудоспособного населения на уровне 57,3% доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 21,4% до 24,8%.

За последние 20 лет экономика Республики Беларусь демонстрировала волатильные темпы роста с явным понижательным трендом (рисунок 2). В первой декаде 2000-х гг. средние темпы роста ВВП составляли 7,3% благодаря росту инвестиций, увеличению загрузки мощностей и благоприятной внешней конъюнктуре, включая рост спроса со стороны ключевых торговых партнеров и преференциальные условия импорта энергоносителей из России. По оценкам международных финансовых институтов, энергетические субсидии Беларуси в 2006–2010 гг. составляли в среднем около 16% ВВП ежегодно³. В 2011–2020 гг. среднегодовые темпы прироста ВВП существенно снизились – до 0,9%. Это объясняется рядом факторов, среди которых основными (и взаимосвязанными) являются снижение роста совокупной факторной производительности и нарастание институциональных и структурных ограничений, в том числе связанных с отсутствием действенных мер по реформированию масштабного и низкоэффективного сектора государственных предприятий⁴.

¹ По данным ВБ, метод Атласа (текущий, долл.).

² По национальной черте бедности, эквивалентной установленному бюджету прожиточного минимума.

³ Republic of Belarus, IMF Country report #16/298, September 2016.

⁴ По итогам 2020 г. в организациях с государственной долей собственности 50% и более работало 38,1% списочной численности работников, производилось 52,4% промышленной продукции и осуществлялось 51,6% инвестиций в основной капитал. «Основные показатели деятельности организаций госсектора за январь – декабрь 2020 г.», Белстат.

Рисунок 1. Уровень бедности, %

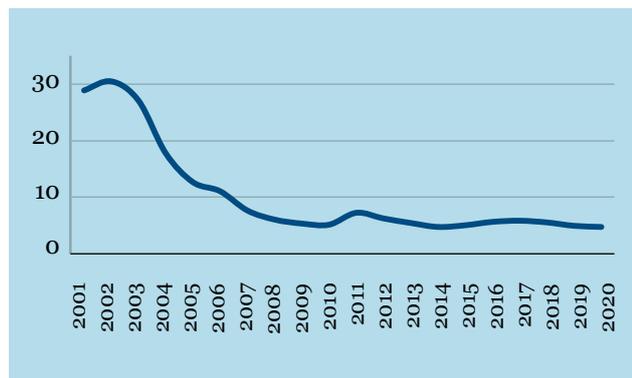


Рисунок 2. Прирост реального ВВП г/г, %

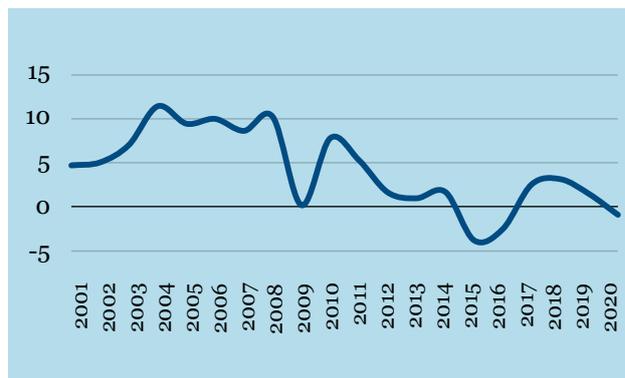


Рисунок 3. Сальдо бюджета, % ВВ

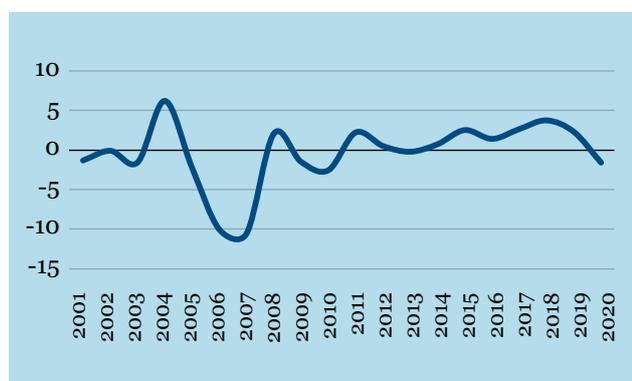
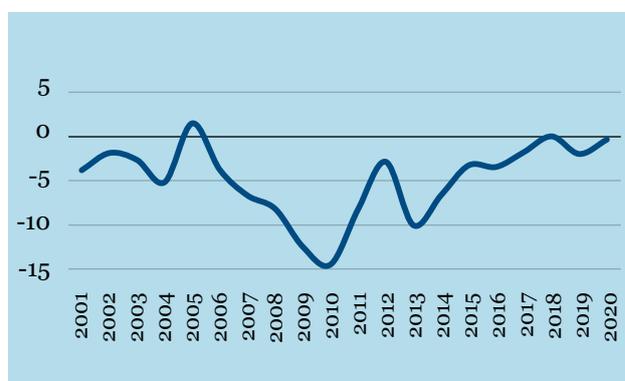


Рисунок 4. Сальдо СТО, % ВВП



Источник: официальная статистика Республики Беларусь, расчеты ЕФСР.

Низкая производительность труда на государственных предприятиях (на треть ниже, чем на частных) приводит к существенному отставанию страны по данному показателю от европейских государств⁵ и является одним из фундаментальных факторов низкого потенциала экономического роста Беларуси в долгосрочной перспективе. Одной из причин, ведущих к такой ситуации, являются мягкие бюджетные ограничения, в том числе в виде масштабной государственной поддержки. Это снижает стимулы для повышения производительности и генерирует значительные фискальные (в виде снижения налоговых поступлений в бюджет на фоне ухудшения прибыльности) и квазифискальные риски. По итогам 2019 г. задолженность госпредприятий по оказанной государственной поддержке и кредитам под гарантии Правительства и местных органов управления составила 19,5% ВВП, при этом практически треть этих предприятий (30%) вошла в разряд неплатежеспособных⁶. По итогам 2020 г. только прямая поддержка госпредприятий составила 3,8% ВВП в виде директивных кредитов (1,7% ВВП) и вливаний в капитал (2,1% ВВП). Увеличение расходов бюджета на пополнение уставных фондов госпредприятий на фоне одновременного падения доходов стало основной причиной формирования дефицита бюджета в 2020 г. (рисунок 3) и увеличения государственного долга с 33% до 37,3% ВВП⁷.

⁵ Производительность труда в РБ в 6,3 раза ниже, чем в странах ЕС в целом, и в 2,3 раза – чем в странах Восточной и Центральной Европы.

⁶ Отчет МФ Республики Беларусь по оценке фискальных рисков, генерируемых государственными предприятиями, за 2019 г.

⁷ В национальном определении.

Преференциальные условия финансирования государственных предприятий, закрепленные в том числе на законодательном уровне, сдерживают развитие конкуренции, частного сектора и, как следствие, препятствуют повышению эффективности экономики. К другим серьезным препятствиям для развития конкуренции можно отнести излишнее государственное регулирование частного бизнеса, несовершенство антимонопольного и ценового регулирования, а также поддержку регионального протекционизма.

Серьезным вызовом для стабильного долгосрочного роста экономики Беларуси является повышение эффективности сужающегося и низкомобильного рынка труда. Устойчивый тренд сокращения как общей численности населения, так и населения трудоспособного возраста, в том числе за счет оттока рабочей силы из страны на фоне более привлекательных заработков в соседних государствах, имеет ряд негативных последствий для экономики. Прямое влияние сокращения трудоспособного населения на экономику выражается в замедлении темпов роста ВВП: по оценкам аналитиков, в 2050 г. при прочих равных условиях реальный ВВП может быть на 16% ниже только из-за этого фактора⁸. Кроме того, ухудшение демографической ситуации, включая старение населения, может привести к росту нагрузки на бюджет в результате повышения расходов на здравоохранение и субвенций бюджету государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на пенсионные расходы⁹. Решение проблемы лежит в плоскости повышения эффективности рынка труда, в том числе через повышение квалификации работников и улучшение условий для мобильности рабочей силы между секторами экономики – с фокусом на наиболее производительные сектора. Однако текущая политика государства по сохранению трудовых коллективов на государственных предприятиях, не учитывающая рыночную конъюнктуру, и отсутствие адекватной социальной поддержки экономически активных безработных практически лишают работников стимула к смене места работы.

Все еще высокий, несмотря на усилия монетарных властей и Правительства Республики Беларусь, уровень валютизации экономики, сформированный в том числе в результате проведения избыточно стимулирующей монетарной и фискальной политики в прошлые годы, является еще одним фактором, негативно влияющим на макроэкономическую и финансовую стабильность. В условиях реализации валютных шоков значительно возрастает нагрузка на государственный бюджет через увеличение расходов на обслуживание долга, номинированного в иностранной валюте и составляющего по итогам 2020 г. около 98% общей суммы госдолга. Кроме того, увеличивается нагрузка на хозяйствующие субъекты (удельный вес валютной составляющей в кредитном портфеле составляет 50%)¹⁰ и ускоряется отток вкладов (валютизация депозитов – 65%). Высокая валютизация на фоне волатильности обменного курса усиливает девальвационные ожидания, ускоряет инфляцию и повышает давление на валютные резервы страны, создавая риски для финансовой стабильности, а также снижает эффективность трансмиссионного канала процентной ставки. В результате для эффективного воздействия денежно-кредитной политики на экономику может потребоваться

⁸ Банковский вестник, 2020, К. Борнукова, Л. Львовский «Демография как вызов для экономического роста».

⁹ В течение 2017–2022 гг. отсутствие роста фискальной нагрузки на республиканский бюджет в части поддержки бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения объясняется происходящим в этот период поэтапным повышением пенсионного возраста, что сдерживает рост числа пенсионеров. По окончании этого периода рост пенсионной нагрузки как на работающих, так и на бюджет возобновится.

¹⁰ В условиях девальвации белорусского рубля в 2020 г. задолженность субъектов хозяйствования по кредитам и займам по итогам года увеличилась до 37,8% от выручки – против 32,6% годом ранее.

большая амплитуда изменения процентных ставок. Это обстоятельство, наряду с усилением ценового контроля, выступает фактором ограничения перехода к режиму таргетирования инфляции. Фундаментальным ограничением для экономики, связанным с существенными девальвационными рисками вследствие высокого уровня валютизации, является отсутствие возможности использования национальной валюты для эффективных долгосрочных инвестиций.

Относительно высокая концентрация белорусского экспорта по товарам и рынкам сбыта¹¹ повышает уязвимость внешней позиции страны в случае замедления роста или спада в странах – основных торговых партнерах, нестабильности на энергетическом рынке и падения цен на сырьевые товары (рисунок 4). Падение мировых цен на нефть, сокращение объемов экспортируемых нефтепродуктов на фоне снижения объема поставок нефти из РФ и отсутствие новых контрактов на поставку калийных удобрений в начале года стали основными факторами снижения в 2020 г. валютных поступлений в страну, в том числе по линии вывозных таможенных пошлин. Это стало самым значимым фактором сокращения доходов бюджета и перехода его сальдо в отрицательную зону. Результаты исследований МВФ показывают, что сравнительные преимущества Беларуси проявляются в секторах, где сложно перейти на новые продукты (калийные удобрения и минеральное топливо)¹². В этих условиях диверсификация экспорта требует в первую очередь повышения конкурентоспособности других отраслей экономики.

¹¹ По итогам 2020 г. 47,9% товарооборота РБ приходится на РФ, из них по экспорту – 45,2%, по импорту – 50,2%. Доля минеральных продуктов и продуктов химической промышленности в общем объеме экспорта занимает около 40%.

¹² Республика Беларусь: избранные вопросы. МВФ, Европейский департамент, декабрь 2017 г.

2. Текущее взаимодействие ЕФСР и Республики Беларусь

Республика Беларусь является крупнейшим бенефициаром Фонда с совокупным объемом согласованной финансовой поддержки 5 500 млн долл., или 82% объема всех финансовых кредитов, одобренных Советом ЕФСР. Фактически страна получила три финансовых кредита на сумму 4 860 млн долл., поскольку в рамках первых двух финансовых кредитов не были предоставлены последние транши общим объемом 640 млн долл. По состоянию на 1 января 2021 г. остаток задолженности по кредитам составил 2 452,7 млн долл.

Первый финансовый кредит в объеме 3 млрд долл. предоставлялся шестью траншами в течение 2011–2013 гг. на основе выполнения программы реформ Правительства и Национального банка Республики Беларусь. Ключевой целью программы было обозначено восстановление макроэкономической стабильности в условиях валютного кризиса, наблюдавшегося в стране в 2011 г., беспрецедентно высокого дефицита счета текущих операций и высокой инфляции, ставших результатами чрезмерно расширительной экономической политики властей. В первый год реализации программы наблюдалось сокращение дисбалансов в результате улучшения качества макроэкономической политики, в том числе через повышение независимости НБ РБ и освобождение его от несвойственных монетарным властям функций (например, прямого кредитования экономики, управления непрофильными активами), а также через корректировку валютной политики, включая переход на единый обменный курс. Из-за ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры во второй половине 2012 г. власти возобновили политику активного стимулирования внутреннего спроса для поддержания роста экономики. Это привело к нарастанию макроэкономических дисбалансов и невыполнению значительного числа условий предоставления заключительного шестого транша (440 млн долл.). Ввиду недостижения договоренностей между властями страны и ЕФСР по необходимым мерам для сокращения этих дисбалансов в ноябре 2014 г. Совет Фонда принял решение о прекращении поддержки стабилизационной программы властей РБ.

Второй финансовый кредит в объеме 2 млрд долл. (семь траншей) предоставлялся в течение 2016–2019 гг. Основной целью кредита была поддержка программы реформ Правительства и Национального банка Республики Беларусь, направленной на восстановление макроэкономической стабильности после регионального кризиса 2015 г., а также на реализацию пакета реформ по либерализации товарного, финансового и валютного рынков, повышение качества управления масштабным государственным сектором и создание условий для развития частного сектора. В результате реализации программы Республика Беларусь достигла значительных успехов в восстановлении макроэкономической стабильности, включая сокращение инфляции, повышение уровня валовых международных резервов, формирование профицита бюджета и сдерживание роста государственного долга. Однако прогресс в структурных и институциональных реформах был неоднозначным. Заметные успехи были достигнуты в либерализации рынков, включая расширение перечня социально значимых товаров со свободным ценообразованием, повышение уровня окупаемости затрат на жилищно-коммунальные услуги и транспорт тарифами для населения,

сокращение директивного кредитования и снятие ограничений для экономических агентов на валютном рынке. Достаточно большая работа была проведена в снижении регулятивных барьеров для частного сектора. В части реформирования управления государственными предприятиями положительными моментами стали отмена директивных валовых показателей и разработка системы оценки фискальных рисков, генерируемых госпредприятиями. При этом существенно значимых реформ по коммерциализации госпредприятий и повышению их эффективности проведено не было. Седьмой транш в размере 200 млн долл. не был представлен стране по причине окончания периода доступности кредита.

Третий финансовый кредит в объеме 500 млн долл. был предоставлен в октябре 2020 г. одним траншем для финансирования дефицита бюджета в условиях пандемии COVID-19. Основанием для его предоставления стала программа Правительства страны по преодолению последствий пандемии. Она была нацелена на поддержку системы здравоохранения, секторов экономики, наиболее пострадавших в условиях пандемии, малого и среднего бизнеса и уязвимых слоев населения, а также на создание условий для поддержания макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе. В ходе реализации этой программы была снижена налоговая нагрузка для определенных категорий плательщиков, профинансированы доплаты к заработным платам работников здравоохранения и социальной защиты, а также упрощены механизмы обращения за социальными пособиями для наиболее уязвимых слоев населения. С целью сохранения потенциала банковского сектора по финансированию экономики Национальный банк ввел временные послабления по ряду пруденциальных нормативов. Заемщики, оказавшиеся в сложном экономическом положении, получили возможность реструктуризации задолженности и отсрочки платежей.

Основным инструментом поддержания диалога с властями Республики Беларусь для эффективной реализации задач в рамках макроэкономической стабилизации и проводимых структурных и институциональных реформ являются регулярные миссии ПБ ЕФСР. ПБ ЕФСР также на регулярной основе проводит с партнерами по развитию консультации, предмет которых – макроэкономическая ситуация и риски, необходимые структурные и институциональные преобразования. Из ключевых партнеров следует отметить Международный валютный фонд, Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития.

3. Стратегические задачи ЕФСР на 2022–2026 гг.

3.1. Постановка стратегических задач ЕФСР на 2022–2026 гг.

Учитывая основные вызовы для устойчивого и инклюзивного роста экономики Республики Беларусь в долгосрочной перспективе, а также стратегические приоритеты страны по развитию экономики и повышению уровня жизни населения (врезка 1), ЕФСР, как региональный финансовый механизм и механизм развития, выделяет следующие долгосрочные приоритеты сотрудничества в Республике Беларусь:

- повышение макроэкономической и финансовой стабильности;
- повышение качества экономической политики;
- повышение эффективности государственных предприятий;
- развитие конкуренции и улучшение условий для развития частного сектора;
- повышение эффективности рынка труда.

Врезка 1. Обзор стратегических приоритетов Республики Беларусь

Основным документом, определяющим стратегические приоритеты Правительства, является Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. (далее – НСУР-2035). Главной целью стратегии является достижение высоких стандартов жизни населения на основе качественного роста экономики на новой цифровой технологической базе.

В соответствии с НСУР-2035 ключевыми приоритетами и направлениями реформ, связанных с повышением эффективности экономики, выступят:

- создание развитой бизнес-среды и эффективное государственное управление;
- общее повышение конкурентоспособности экономики на основе цифровой трансформации и широкомасштабного распространения инноваций;
- производительная занятость и достойные доходы населения.

Достижение Целей устойчивого развития потребует обновления и совершенствования институциональных условий, направленных на улучшение делового климата, формирование и поддержание высокого уровня конкурентной среды, увеличение эффективности управления государственными активами и повышение производительности труда на государственных предприятиях до уровня частных предприятий.

Созданию условий для устойчивого и сбалансированного роста экономики страны будут способствовать обеспечение ценовой и финансовой стабильности, развитие финансового рынка, повышение эффективности управления бюджетными ресурсами.

Эффективное развитие финансовых рынков потребует снижения доли государства в акционерном капитале и увеличения количества акций, свободно обращающихся на бирже. Предполагается создание новых видов облигаций, дальнейшее развитие внутреннего рынка государственных облигаций в национальной валюте. При этом оптимизация структуры государственного долга будет осуществляться за счет сокращения доли валютного долга в портфеле обязательств.

Предусматривается переход к централизованной модели управления государственным имуществом, передача части государственных функций (в том числе контрольных) общественным объединениям (некоммерческим организациям). Важной задачей является внедрение в процесс принятия государственных решений эффективной системы оценки регулирующего воздействия.

Одним из направлений развития бизнес-среды выступит расширение диалога между государством и частным бизнесом, что должно привести к совершенствованию системы содействия предпринимательству, развитию института саморегулирования, а также расширению ресурсной базы и источников финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства.

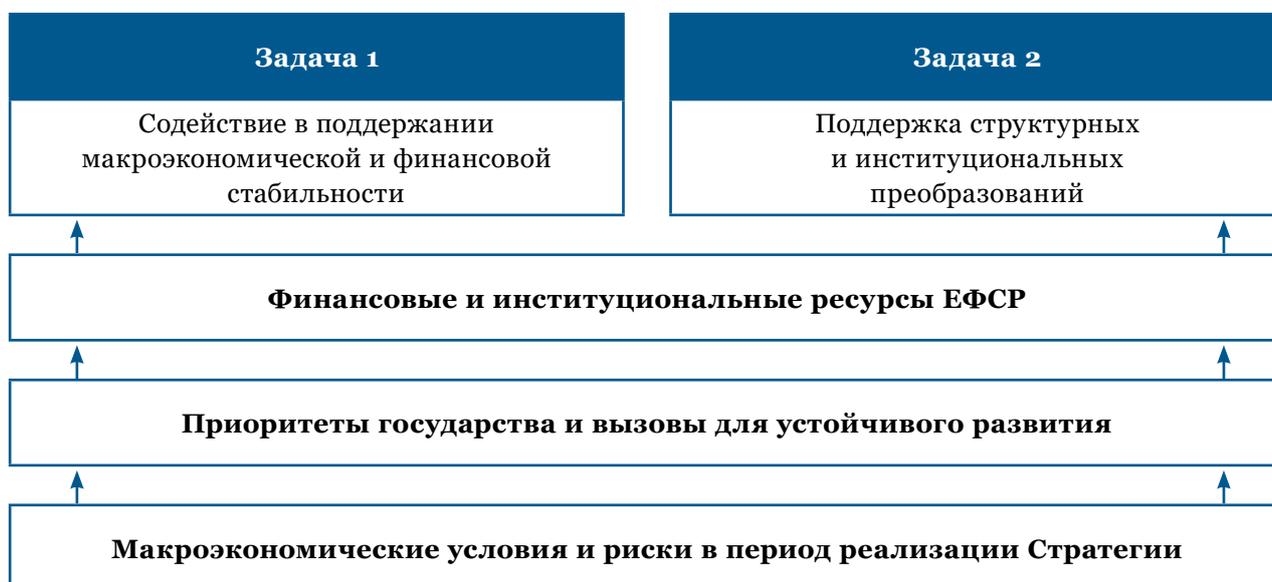
Основными направлениями повышения конкурентоспособности белорусской экономики станут создание инновационных кластеров во всех отраслях экономики, реформирование рынков и процессов управления, а также развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение ее защищенности. Планируется уделять значительное внимание развитию частного сектора как ключевого фактора повышения конкурентоспособности страны. В частности, развивать инновационное предпринимательство, совершенствовать законодательство в отношении создания равных конкурентных условий для государственного сектора и частного бизнеса, стимулировать участие субъектов хозяйствования частной формы собственности в реализации государственных программ и передачу субъектам частного бизнеса результатов научно-технической деятельности, созданной за счет бюджетных средств.

В рамках повышения производительной занятости предполагается увеличение эффективности использования трудовых ресурсов за счет создания новых рабочих мест в высокотехнологичных секторах экономики и сфере наукоемких услуг, развитие новых форм предпринимательства и самозанятости населения, формирование систем переобучения специалистов в соответствии с требованиями рынка, а также развитие системы социальной защиты уязвимых категорий

граждан. Стратегической задачей является расширение использования корпоративных пенсионных программ нанимателей и частных пенсионных сбережений, стимулирование работодателей и работников к самостоятельному формированию дополнительных доходов в старости.

Для уточнения целей сотрудничества ЕФСР и Республики Беларусь в период реализации настоящей Стратегии были определены две стратегические задачи, на выполнении которых будут сосредоточены ресурсы ЕФСР в 2022–2026 гг. При определении приоритетных направлений сотрудничества в рамках данных стратегических задач и мандата Фонда учитывалось несколько ключевых факторов, включая макроэкономические условия и риски, долгосрочные приоритеты РБ и вызовы для устойчивого роста, а также наличие необходимых компетенций и экспертизы и достаточность ресурсов Фонда (рисунок 5).

Рисунок 5. Постановка стратегических задач ЕФСР в Республике Беларусь на 2022–2026 гг.



Источник: ПБ ЕФСР.

3.1.1. Задача 1. Содействие в поддержании макроэкономической и финансовой стабильности

С учетом сохраняющейся высокой уязвимости экономики Республики Беларусь к внешним шокам в период реализации Стратегии одной из ключевых задач ЕФСР как регионального финансового механизма будет оказание содействия властям страны по поддержанию макроэкономической и финансовой стабильности, включая своевременную поддержку бюджета и/или платежного баланса в случае кризисных явлений. Для успешного решения этой задачи работа ЕФСР в 2022–2026 гг. будет сосредоточена на следующих приоритетных направлениях деятельности:

- проведение регулярного макроэкономического мониторинга, включая обновление прогнозов по ключевым макроэкономическим показателям, разрывам в бюджете и платежном балансе, анализ долговой устойчивости и стресс-тестирование;
- продолжение тесного диалога с властями страны по вопросам поддержания макроэкономической стабильности, включая устойчивость бюджета и платежного баланса;
- продолжение тесного диалога с ключевыми партнерами по развитию по оценкам макроэкономической и социальной ситуации;
- своевременное информирование учредителей о макроэкономической ситуации в Республике Беларусь, а также о возникающих разрывах в финансировании и других рисках.

3.1.2. Задача 2. Поддержка структурных и институциональных преобразований

В период реализации Стратегии ЕФСР будет способствовать созданию условий для повышения потенциала и устойчивого экономического роста в Республике Беларусь, поддерживая усилия Правительства и Национального банка по проведению структурных и институциональных преобразований. Учитывая долгосрочные вызовы для устойчивого экономического развития Республики Беларусь, а также обозначенные стратегические приоритеты страны, для ЕФСР видятся на 2022–2026 гг. следующие приоритетные направления реформ, по которым может быть оказано содействие Правительству и Национальному банку Беларуси в рамках реализации потенциальных программ бюджетной поддержки:

- повышение эффективности сектора государственных предприятий;
- развитие конкуренции и улучшение бизнес-климата;
- повышение эффективности рынка труда и системы социальной защиты населения;
- снижение высокого уровня валютизации экономики;
- географическая и структурная диверсификация экспорта.

Повышение эффективности доминирующего в экономике государственного сектора, наряду с приватизацией, должно опираться на системное реформирование методов управления госпредприятиями. Переход к новым формам управления в госсекторе в первую очередь должен решить проблему конфликта интересов государства как собственника и как регулятора через разделение этих функций, а также предусматривать корпоратизацию госпредприятий. Важным этапом реформы является проведение диагностики всех госпредприятий с целью их классификации по типам (стратегические; коммерческие, открытые для приватизации; некоммерческие) и финансовому состоянию (устойчивые, неустойчивые). Смена формы управления и классификация ГП должны привести к систематизации, сокращению и повышению адресности государственной поддержки, повышению качества отраслевой политики – в том числе через освобождение министерств

от функции оперативного управления государственными предприятиями и формирование единых правил деятельности для экономических субъектов вне зависимости от их формы собственности. Такая политика будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности белорусской экономики и росту ПИИ. При этом стимулировать привлечение частного капитала можно не только путем приватизации коммерческих ГП, но и через репрофилирование ГП с низкой финансовой устойчивостью, а также их передачу в доверительное управление в дополнение к стандартным процедурам банкротства.

Развитию конкуренции и улучшению бизнес-климата будут способствовать совершенствование антимонопольного законодательства и принятие мер, направленных на снижение барьеров в отдельных секторах экономики и создание равных условий для субъектов хозяйствования. Будет продолжена работа по совершенствованию законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве); будут реализованы меры по расширению доступа к финансированию малых и средних предприятий, усовершенствована политика ценообразования в различных секторах, а также продолжена работа по развитию финансового рынка.

Повышение эффективности рынка труда потребует целого комплекса мер с различным сроком реализации. Среди краткосрочных мер можно выделить усиление социальной защиты, включая повышение пособия по безработице, минимальный размер которого в настоящее время составляет около 5% от минимального потребительского бюджета, для наиболее уязвимых категорий граждан. Долгосрочные меры могут включать: 1) продолжение пенсионной реформы, включая усиление дифференциации размеров пенсий и создание добровольной накопительной системы; 2) реализацию реформы системы образования для ее адаптации к требованиям рынка труда, включая внедрение новых программ переобучения, повышения квалификации и изменение системы профориентации выпускников и 3) стимулирование развития частного сектора.

Рост доверия к национальной валюте и девальютизация экономики значительно снизят волатильность многих процессов, связанных с изменением обменного курса, повысят эффективность монетарной политики и улучшат условия для долгосрочных инвестиций. Достижение этих целей возможно лишь при поддержании макроэкономической и финансовой стабильности (включая повышение долговой устойчивости) и изменении пруденциального регулирования для стимулирования операций в национальной валюте, как это предусматривается «Стратегией повышения доверия к национальной валюте до 2035 г.», подготовленной и утвержденной Правительством и Национальным банком Республики Беларусь. Трансформация финансового рынка, повышение его стабильности и эффективности функционирования через оптимизацию деятельности банков и развитие небанковского сегмента также являются немаловажными факторами укрепления доверия к национальной валюте. В свою очередь, это будет способствовать созданию условий для появления долговых инструментов в национальной валюте, подходящих для финансирования проектов с большими сроками окупаемости.

Диверсификация экспорта будет способствовать общему росту эффективности белорусской экономики, а также более глубокой интеграции экономики страны в глобальные цепочки добавленной стоимости. Расширение номенклатуры экспортируемых товаров и услуг и диверсификация рынков сбыта могут быть достигнуты как за счет повышения конкурентоспособности производимых

товаров и услуг, так и за счет усиления вовлеченности экономики страны в глобальные цепочки добавленной стоимости (благодаря присоединению к ВТО, углублению региональной экономической кооперации и повышению инвестиционной привлекательности страны). Совершенствование экспортно-импортных процедур и сокращение их стоимости также является немаловажным фактором для облегчения доступа производителей товаров и услуг, особенно новых, на международные рынки. В соответствии с Индикаторами содействия торговле (Trade Facilitation Indicators) ОЭСР, позиции Беларуси значительно ниже (0,694), чем позиции России, являющейся основным торговым партнером Беларуси (1,699)¹³, и других стран региона Европы и Центральной Азии. Реализация данных мер, помимо улучшения структуры экономического роста, будет способствовать снижению уязвимости платежного баланса и государственного бюджета к внешним шокам.

¹³ Trade Facilitation Indicators, OECD, 2019.

4. Координация поддержки с партнерами по развитию

ЕФСР уделяет особое внимание координации планируемой поддержки с ключевыми партнерами по развитию в Республике Беларусь, включая Международный валютный фонд, Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития. Учитывая ограниченные ресурсы партнеров по развитию и ЕФСР, а также сложность предстоящих структурных и институциональных преобразований, такая координация позволит повысить эффективность предоставляемой поддержки по отдельным направлениям сотрудничества и достичь максимального синергетического эффекта в содействии Республике Беларусь по созданию условий для устойчивого, инклюзивного и догоняющего развития страны.

Одним из основных приоритетных направлений деятельности Группы Всемирного банка (далее – ГВБ), в соответствии со Стратегией партнерства с Республикой Беларусь на 2018–2022 гг., является, в частности, создание условий для роста частного сектора и повышения эффективности государственных инвестиций. С 2020 г. консультационные услуги ГВБ в рамках данного направления все больше концентрируются на операциях по расширению доступа малых и средних предприятий к банковскому финансированию и на консультировании частного сектора по вопросам улучшения делового климата. Всемирный банк также активно работает с властями страны по линии повышения качества образования, включая высшее. Основной целью проекта «Модернизация высшего образования» (октябрь 2020 г. – декабрь 2025 г.) является повышение соответствия системы образования потребностям экономики, что отвечает приоритетным задачам ЕФСР в части повышения эффективности рынка труда.

Одним из ключевых приоритетов деятельности ЕБРР в Беларуси, в соответствии с действующей Стратегией сотрудничества ЕБРР, являлось содействие повышению конкурентоспособности белорусской экономики через предоставление консультационных услуг МСБ, реализацию мер по повышению устойчивости банковской системы и предоставление банкам кредитных линий на финансирование МСБ.

Ссылки

1. [Национальная стратегия устойчивого развития РБ на период до 2035 г.](#)
2. [Рамочная стратегия партнерства ГВБ с Республикой Беларусь на 2018–2022 гг.](#)
3. [Стратегия сотрудничества ЕБРР с Республикой Беларусь, 2016–2019.](#)
4. [Republic of Belarus, IMF Country report #16/298, September 2016.](#)
5. [МВФ, Избранные вопросы, декабрь 2017 г.](#)